



## Õiguskantsleri Kantselei

Kaido Loor  
Advokaadibüroo Loor OÜ  
kaido.loor@abloor.ee

Teie 14.07.2025

Meie 31.07.2025 nr 14-8/251629/2505606

Austatud Kaido Loor

Palusite hinnata [ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni seaduse](#) (ÜVVKS) § 57 lõike 1 ja § 21 lõike 3 (koostoimes §-ga 28) vastavust Eesti Vabariigi põhiseadusele (PS) osas, milles need sätted kohalduvad väikestele, mittetulundusühingu vormis tegutsevatele veeteenuste osutajatele.

Arvasite, et need sätted on vastuolus PS §-ga 11, kuna veeteenuse hinna kooskõlastamise kohustus riivab ebaproportsionaalselt PS §-s 32 sätestatud omandipõhiõigust. Veeteenuse hinna ja liitumistasu kooskõlastamise menetlusega kaasnevad mittetulundusühinguna tegutsevatele vee-ettevõtjale, kes osutab vee-teenust üksnes või peamiselt oma liikmetele, ebaproportsionaalne asjaajamise kulu. Teie hinnangul peaks seadus nägema selliste vee-ettevõtjate jaoks ette erandi või lihtsustatud korra.

Õiguskantsler ei algata Teie avalduse põhjal põhiseaduslikkuse järelevalve menetlust. Õiguskantsler peab oma hinnangutes järgima Riigikohtu praktikat. Riigikohus on korduvalt selgitanud, et kui õigusnormi on võimalik rakendada või tõlgendada põhiseadusega kooskõlas, siis ei ole õigusnorm põhiseadusega vastuolus. Seda arvestades oleks õiguskantsleri abstraktne normikontroll Teie avalduses tõstatatud küsimuses perspektiivitu.

Teie taotlusega kirjeldatud juhtumi puhul on olemas põhiseadusega kooskõlaline lahendus ilma, et seaduses peaks midagi muutma. ÜVVKS ei nõua, et kõik Konkurentsiametile kooskõlastamiseks esitatud hinnataotlused ja meetodikad peavad olema koostatud ja menetletud võtmata arvesse iga juhtumi eripäraseid asjaolusid ehk ebaproportsionaalselt. Konkurentsiametil on menetluse keerukuse kujundamisel kaalutlusõigus. Ka taotlejale on arvatavasti lihtsam taotlust koostada, kui ta kliendibaas on väike ning hinnakujunduses saab lähtuda vaid kulupõhisusest.

Teie taotlusega kirjeldatud juhtum taandub sellele, kas ja kuivõrd Konkurentsiamet võimaldab diferentseerida talle esitatud taotlusi. Sellist küsimust ei saa käsitleda õigusnormi abstraktse põhiseaduslikkuse kontrolli raames. ÜVVKS ei sätesta detailseid nõudeid, mida iga taotleja peab veeteenuse hinna või ühisveevärgi ja -kanalisatsiooniga liitumise tasu arvutamise meetodika kooskõlastamisel järgima. Konkurentsiamet on koostanud juhiseid hinnataotluse ja liitumistasu arvutamise meetodika tarbeks, kuid need on soovituslikud.

Kui Konkurentsiamet esitab oma praktikas ebaproportsionaalseid nõudeid, on võimalik need halduskohtus vaidlustada. Vajadusel saab ka halduskohtult taotleda õigusnormi põhiseadusega vastuolus olevaks tunnistamist.

Lugupidamisega

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Evelin Lopman  
ettevõtluskeskkonna osakonna juhataja-õiguskantsleri nõunik  
õiguskantsleri volitusel

Ago Pelisaar 693 8407  
Ago.Pelisaar@oiguskantsler.ee